

Доклад о виде государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Региональный государственный жилищный надзор

Государственная жилищная инспекция Нижегородской области

Нижегородская область

Наименование муниципального образования

	Наименование показателей	Поля для ответа
1.	Количество проведенных профилактических мероприятий - всего, в том числе:	2316
1.1.	информирование (количество фактов размещения информации на официальном сайте контрольного (надзорного) органа)	711
1.2.	обобщение правоприменительной практики (количество докладов о правоприменительной практике, размещенных на официальном сайте контрольного (надзорного) органа)	1
1.3.	меры стимулирования добросовестности (количество проведенных мероприятий)	0
1.4.	объявление предостережения	1243
1.5.	консультирование	361
1.6.	самообследование (количество фактов прохождения самообследования на официальном сайте контрольного (надзорного) органа), из них:	0
1.6.1.	количество самообследований, по результатам которых приняты и размещены на официальном сайте контрольного (надзорного) органа декларации соблюдения обязательных требований	0
1.7.	профилактический визит, из них:	0
1.7.1.	обязательный профилактический визит, из них:	0
1.7.1.1.	с выявленными нарушениями обязательных требований, из них:	0
1.7.1.1.1.	по результатам которых выдано предписание	0
1.7.2.	профилактический визит по инициативе контролируемого лица	0
1.8.	с использованием средств, работающих в автоматическом режиме, имеющих функции фотосъемки, видеозаписи, в том числе беспилотных аппаратов (систем)	0
2.	Количество проведенных контрольных (надзорных) мероприятий с взаимодействием - всего, в том числе:	550
2.1.	плановых, из них:	0
2.1.1.	контрольная закупка, в том числе:	0
2.1.1.1.	в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	0
2.1.2.	мониторинговая закупка, в том числе:	0
2.1.2.1.	в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	0
2.1.3.	выборочный контроль, в том числе:	0
2.1.3.1.	в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	0
2.1.4.	инспекционный визит, в том числе:	0
2.1.4.1.	в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	0
2.1.5.	рейдовый осмотр, в том числе:	0
2.1.5.1.	в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	0
2.1.6.	документарная проверка, в том числе:	0
2.1.6.1.	в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	0
2.1.7.	выездная проверка, в том числе:	0
2.1.7.1.	в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	0
2.2.	внеплановых, из них:	550
2.2.1.	контрольная закупка, в том числе:	0
2.2.1.1.	в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	0


2.2.2.	мониторинговая закупка, в том числе:	0
2.2.2.1.	в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	0
2.2.3.	выборочный контроль, в том числе:	0
2.2.3.1.	в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	0
2.2.4.	инспекционный визит, в том числе:	243
2.2.4.1.	в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	111
2.2.5.	рейдовый осмотр, в том числе:	0
2.2.5.1.	в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	0
2.2.6.	документарная проверка, в том числе:	218
2.2.6.1.	в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	30
2.2.7.	выездная проверка, в том числе:	89
2.2.7.1.	в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	41
3.	Количество контрольных (надзорных) действий, совершенных при проведении контрольных (надзорных) мероприятий, специальных режимов государственного контроля (надзора) - всего, в том числе:	1164
3.1.	осмотр	332
3.2.	досмотр	0
3.3.	опрос	307
3.4.	получение письменных объяснений	218
3.5.	истребование документов, из них:	218
3.5.1.	истребование документов, которые в соответствии с обязательными требованиями должны находиться в месте нахождения (осуществления деятельности) контролируемого лица (его филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений) либо объекта контроля	218
3.6.	отбор проб (образцов)	0
3.7.	инструментальное обследование	89
3.8.	испытание	0
3.9.	экспертиза	0
3.10.	эксперимент	0
4.	Количество проведенных контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия - всего, в том числе:	202
4.1.	выездное обследование, из них:	116
4.1.1.	в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	12
4.2.	наблюдение за соблюдением обязательных требований, из них:	86
4.2.1.	в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	7
5.	Количество контрольных (надзорных) мероприятий, проведенных с использованием средств дистанционного взаимодействия, из них:	0
5.1.	с использованием видео-конференц-связи	0
5.2.	с использованием мобильного приложения "Инспектор"	0
5.3.	с использованием средств, работающих в автоматическом режиме, имеющих функции фотосъемки, видеозаписи, в том числе беспилотных аппаратов (систем), из них:	0
5.3.1.	контрольные (надзорные) мероприятия с взаимодействием, по результатам которых:	0
5.3.1.1.	объявлено предостережение	0
5.3.1.2.	выдано предписание	0
5.3.1.3.	инициировано контрольное (надзорное) мероприятие	0
5.3.2.	контрольные (надзорные) мероприятия без взаимодействия, из них:	0
5.3.2.1.	объявлено предостережение	0
5.3.2.2.	выдано предписание	0
5.3.2.3.	инициировано контрольное (надзорное) мероприятие	0
5.4.	иные средства дистанционного взаимодействия	0
6.	Количество контрольных (надзорных) мероприятий, проведенных с привлечением:	0
6.1.	экспертных организаций	0
6.2.	экспертов	0
6.3.	специалистов	0
7.	Количество контролируемых лиц, в отношении которых проведены контрольные (надзорные) мероприятия с взаимодействием, проверки, специальные режимы государственного контроля (надзора) - всего, в том числе:	248

7.1.	в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	78
7.2.	в рамках мониторинга	0
7.3.	в рамках постоянного государственного контроля (надзора)	0
7.4.	в рамках постоянного рейда	0
8.	Количество объектов контроля, в отношении которых проведены мероприятия с использованием средств, работающих в автоматическом режиме, имеющих функции фотосъемки, видеозаписи, в том числе беспилотных аппаратов (систем) - всего, в том числе:	0
8.1.	контрольные (надзорные) мероприятия с взаимодействием, по результатам которых:	0
8.1.1.	объявлено предостережение	0
8.1.2.	выдано предписание	0
8.1.3.	инициировано контрольное (надзорное) мероприятия	0
8.2.	контрольные (надзорные) мероприятия без взаимодействия, из них:	0
8.2.1.	объявлено предостережение	0
8.2.2.	выдано предписание	0
8.2.3.	инициировано контрольное (надзорное) мероприятия	0
8.3.	профилактические визиты, из них:	0
8.3.1.	объявлено предостережение	0
8.3.2.	выдано предписание	0
8.3.3.	инициировано контрольное (надзорное) мероприятия	0
9.	Количество контролируемых лиц, у которых в рамках проведения контрольных (надзорных) мероприятий с взаимодействием, специальных режимов государственного контроля (надзора) выявлены нарушения обязательных требований - всего, в том числе:	130
9.1.	субъектов малого и среднего предпринимательства	41
10.	Количество объектов контроля, при проведении в отношении которых контрольных (надзорных) мероприятий с взаимодействием, специальных режимов государственного контроля (надзора) выявлены нарушения обязательных требований - всего, в том числе:	6
10.1.	деятельность, действия (бездействие) граждан и организаций	6
10.2.	результаты деятельности граждан и организаций, в том числе продукция (товары), работы и услуги	0
10.3.	производственные объекты	0
11.	Количество нарушений обязательных требований (по каждому факту нарушения) - всего, в том числе выявленных в рамках:	1548
11.1.	контрольных (надзорных) мероприятий с взаимодействием, из них:	1548
11.1.1.	в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	510
11.2.	контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия, из них:	0
11.2.1.	в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	0
11.3.	специальных режимов государственного контроля (надзора)	0
12.	Количество контрольных (надзорных) мероприятий, специальных режимов государственного контроля (надзора), при проведении которых выявлены нарушения обязательных требований - всего, в том числе:	289
12.1.	в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	95
13.	Количество фактов неисполнения предписания контрольного (надзорного) органа	26
14.	Количество актов о нарушении обязательных требований, составленных в рамках осуществления специальных режимов государственного контроля (надзора)	758
15.	Количество дел об административных правонарушениях, возбужденных по фактам нарушения обязательных требований, всего, в том числе:	175
15.1.	за нарушения обязательных требований	149
15.2.	за неисполнение предписания	26
16.	Количество контрольных (надзорных) мероприятий, по итогам которых по фактам выявленных нарушений назначены административные наказания - всего, в том числе:	165
16.1.	в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	54

17.	Количество административных наказаний, назначенных по итогам контрольных (надзорных) мероприятий, специальных режимов государственного контроля (надзора) - всего, в том числе по видам наказаний:	165
17.1.	конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения	0
17.2.	лишение специального права, предоставленного физическому лицу	0
17.3.	административный арест	0
17.4.	административное выдворение за пределы Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства	0
17.5.	дисквалификация	0
17.6.	административное приостановление деятельности	65
17.7.	предупреждение	100
17.8.	административный штраф - всего, в том числе:	6
17.8.1.	на гражданина	48
17.8.2.	на должностное лицо	0
17.8.3.	на индивидуального предпринимателя	46
17.8.4.	на юридическое лицо	1825,5
18.	Общая сумма наложенных административных штрафов (в тыс. руб.) - всего, в том числе:	6,5
18.1.	на гражданина	230,6
18.2.	на должностное лицо	0
18.3.	на индивидуального предпринимателя	1589
18.4.	на юридическое лицо	2171,8
19.	Общая сумма уплаченных (взысканных) административных штрафов (в тыс. руб.)	
20.	Количество решений контрольных (надзорных) органов, действий (бездействия) их должностных лиц, которые были обжалованы в рамках досудебного обжалования - всего, в том числе:	40
20.1.	оставлены без изменения	35
20.2.	отменены, из них:	5
20.2.1.	полностью	2
20.2.2.	частично	3
21.	Количество решений контрольных (надзорных) органов, действий (бездействия) их должностных лиц, которые были обжалованы в рамках досудебного обжалования, и по которым контролируруемыми лицами поданы иски в суд - всего, в том числе:	21
21.1.	по которым судом принято решение об удовлетворении заявленных требований	2
22.	Количество решений контрольных (надзорных) органов, действий (бездействия) их должностных лиц, результаты которых обжаловались в судебном порядке - всего, в том числе:	41
22.1.	в отношении решений (действий), которые не были обжалованы в рамках досудебного обжалования, из них:	2
22.1.1.	по которым судом принято решение об удовлетворении заявленных требований	0
22.2.	в отношении решений о привлечении контролируемого лица к административной ответственности, из них:	18
22.2.1.	по которым судом принято решение об удовлетворении заявленных требований	8
23.	Количество контрольных (надзорных) мероприятий, проверок, результаты которых были признаны недействительными - всего, в том числе:	6
23.1.	по решению суда	2
23.2.	по представлению органов прокуратуры	0
23.3.	по решению руководителя органа государственного контроля (надзора), муниципального контроля (за исключением отмены в рамках досудебного обжалования)	4
24.	Количество контрольных (надзорных) мероприятий, проверок, проведенных с грубым нарушением требований к организации и осуществлению государственного контроля (надзора), муниципального контроля, и результаты которых были признаны недействительными и (или) отменены	0
25.	Количество контрольных (надзорных) мероприятий, проверок, проведенных с нарушением требований законодательства о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам контрольных (надзорных) органов применены меры дисциплинарного и (или) административного наказания	0
26.	Количество контрольных (надзорных) мероприятий, проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений материалы переданы в правоохранительные органы для возбуждения уголовных дел	0
27.	Количество контрольных (надзорных) мероприятий, проверок, заявленных в проект плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий, проверок на отчетный год - всего, в том числе:	20

27.1.	исключенных по предложению органов прокуратуры	20
28.	Количество контрольных (надзорных) мероприятий, проверок, включенных в утвержденный план проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий, проверок на отчетный год - всего, в том числе:	0
28.1.	включенных по предложению органов прокуратуры	0
29.	Количество внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий, проверок, заявления о согласовании проведения которых направлялись в органы прокуратуры - всего, в том числе:	34
29.1.	по которым получен отказ в согласовании	28
29.2.	причины отказа в согласовании (текст до 10000 символов)	На момент рассмотрения заявления руководством органа прокуратуры срок проведения контрольного (надзорного) мероприятия наступил (технические неисправности ЕРКНМ), согласование КНМ не требуется, отсутствует ссылка на другой паспорт контрольного (надзорного) мероприятия, в рамках которого выдано предписание
29.3.	меры, предпринятые в целях минимизации отказов в согласовании (текст до 10000 символов)	Все случаи отказа органа прокуратуры проработаны, рекомендации по снижению количества отказов доведены до должностных лиц Госжилинспекции
30.	Количество объектов контроля, категория риска которых изменена в отчетном периоде - всего, в том числе:	0
30.1	количество объектов контроля, категория риска которых повышена в отчетном периоде	0
30.2	количество объектов контроля, категория риска которых снижена в отчетном периоде	0
31.	Сведения о количестве штатных единиц по должностям, предусматривающим выполнение функций по контролю (надзору), в том числе:	84
31.1.	на начало отчетного года, из них:	84
31.1.1.	занятых	84
31.2.	на конец отчетного года, из них:	84
31.2.1.	занятых	84
32.	Количество сотрудников, прошедших повышение квалификации в отчетном году по вопросам осуществления контрольных (надзорных) полномочий в соответствии с 248-ФЗ	0
33.	Сведения о цифровизации вида контроля (текст до 10000 символов)	Госжилинспекция работает в ВИС, в 2026 году планируется доработка системы, в том числе в части использования мобильного приложения "Инспектор"
34.	Достижение целевых значений всех ключевых показателей (да - 1/ нет - 0)	1
35.	Сведения о ключевых показателях вида контроля (по каждому из показателей) (текст до 10000 символов)	Ключевым показателем регионального государственного жилищного надзора на территории Нижегородской области является соотношение количества граждан - собственников и пользователей помещений в многоквартирных домах, в отношении которых вступившим в законную силу решением суда подтверждено причинение вреда жизни или тяжкого вреда здоровью вследствие нарушения обязательных требований, предусмотренных частью 2.2 статьи 161 Жилищного кодекса Российской Федерации, на каждые 100 тысяч человек к численности населения субъекта Российской Федерации, (КП1) и соотношение количества многоквартирных домов, в которых нарушены установленные сроки начала отопительного периода из-за нарушений обязательных требований, предусмотренных частями 2.1 и 2.2 статьи 161 Жилищного кодекса Российской Федерации, в части непроведения контролируемым лицом испытаний на прочность и плотность (гидравлических испытаний) узлов ввода и систем отопления, промывки и регулировки систем отопления, выполняемых в целях надлежащего содержания систем теплоснабжения (отопление, горячее водоснабжение) в многоквартирных домах на каждые 100 многоквартирных домов, к количеству многоквартирных домов в субъекте Российской Федерации (КП2). Целевое значение ключевого показателя КП1 определяется исходя из ежегодного снижения значения ключевого показателя не менее чем на 2%. Целевое значение ключевого показателя КП2 определяется исходя из ежегодного снижения значения ключевого показателя не менее чем на 2%.

36.	Выводы и предложения по итогам организации и осуществления вида контроля (текст до 10000 символов)	<p>Всего в 2025 году Госжилинспекцией проведено 550 контрольных (надзорных) мероприятий в рамках регионального государственного жилищного надзора. Все проверки проведены в установленный законом срок. В целях актуализации и совершенствования законодательства Российской Федерации о региональном государственном жилищном надзоре Госжилинспекцией выявлен ряд пробелов законодательного регулирования, в связи с чем предлагаются следующие изменения.</p> <p>Проблемным вопросом в сфере государственного жилищного надзора является необходимость усиления административной ответственности региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами (далее – региональный оператор) за нарушение нормативного уровня и режима предоставления коммунальной услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами (далее – ТКО).</p> <p>Статьей 7.23 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за нарушение нормативного уровня или режима обеспечения населения коммунальными услугами в зависимости от субъекта рассматриваемого правонарушения. Так, частями 2 и 3 указанной нормы с 9 июня 2024 г. для ресурсоснабжающих организаций введен повышенный размер ответственности. Для остальных лиц, к числу которых относятся некоммерческие объединения граждан (ТСЖ, ЖСК, СНТ), санкция части 1 статьи 7.23 КоАП РФ осталась прежней.</p> <p>Часть 2 статьи 7.23 КоАП РФ прямого упоминания в числе субъектов административной ответственности регионального оператора не содержит.</p> <p>В связи с чем существует мнение, что региональные операторы могут быть привлечены к административной ответственности, предусмотренной частью 1 статьи 7.23 КоАП РФ. Такая позиция мотивирована в том числе тем, что в соответствии с пунктом 2 Правил № 354 ресурсоснабжающая организация - юридическое лицо независимо от организационно-правовой формы, а также индивидуальный предприниматель, осуществляющие продажу коммунальных ресурсов (отведение сточных вод).</p> <p>Однако Госжилинспекция придерживается противоположного мнения. Так, региональным оператором является юридическое лицо, оказывающее коммунальную услугу по обращению с ТКО на возмездной основе, то есть фактически продающее соответствующую услугу.</p> <p>Более того, и для ресурсоснабжающих организаций, и для регионального оператора действующим законодательством установлено требование об осуществлении ими деятельности на основании типовых форм договоров.</p> <p>Вышеизложенное позволяет сделать вывод о предусмотренном законодателем схожем режиме правового регулирования деятельности ресурсоснабжающих организаций и региональных операторов, что, в свою очередь, делает возможным применение к последним санкции, предусмотренной частью 2 статьи 7.23 КоАП РФ, при нарушении ими допустимого отклонения сроков обеспечения своевременного вывоза ТКО.</p>
		<p>В целях исключения различного толкования о привлечении региональных операторов к административной ответственности по той или иной части статьи 7.23 КоАП РФ и повышения качества предоставляемой ими населению коммунальной услуги по обращению с ТКО Госжилинспекция предлагает дополнить статью 7.23 КоАП РФ специальным составом административного правонарушения, связанным с нарушением региональными операторами нормативного уровня и режима обеспечения населения коммунальной услугой по обращению с ТКО, установив увеличенные размеры административных штрафов. Одновременно предлагаем ввести усиленную административную ответственность за повторное совершение ими указанного правонарушения.</p> <p>Кроме того, видится, что достаточно эффективно мог бы быть реализован упрощенный порядок производства по делу об административном правонарушении за нарушение нормативного уровня и режима предоставления коммунальной услуги по обращению с ТКО, ненадлежащее содержание мест накопления ТКО без составления протокола.</p> <p>Статья 28.6 КоАП РФ закрепляет специальные правила и основания такого производства.</p> <p>В силу части 3 статьи 28.6 КоАП РФ одним из оснований для применения упрощенного порядка рассмотрения дел является использование результатов автоматической фиксации нарушений в производстве по делам об административных правонарушениях.</p> <p>Положения части 3 статьи 28.6 КоАП РФ регулируют порядок вынесения постановления по делу об административном правонарушении в случаях выявления зафиксированного с применением работающих в автоматическом режиме специальных технических средств, имеющих функции фото- и киносъемки, видеозаписи, или средств фото- и киносъемки, видеозаписи:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) административного правонарушения, предусмотренного частями 3.1-3.4 статьи 8.2 КоАП РФ; 2) административного правонарушения, предусмотренного главой 12 КоАП РФ; 3) административного правонарушения в области благоустройства территории, предусмотренного законом субъекта, совершенного с использованием транспортного средства; 4) административного правонарушения, выразившегося в несоблюдении порядка внесения платы за проезд транспортного средства по платным автомобильным дорогам общего пользования регионального, межмуниципального и местного значения, частным автомобильным дорогам общего пользования, платным участкам автомобильных дорог общего пользования регионального, межмуниципального и местного значения, частных автомобильных дорог общего пользования; 5) административного правонарушения в области благоустройства территории, предусмотренного законом субъекта Российской Федерации, совершенного собственником или иным владельцем земельного участка либо другого объекта недвижимости; 6) подтверждения в соответствии с частью 2 статьи 2.6.1 КоАП РФ содержащихся в сообщении или заявлении собственника (владельца) транспортного средства данных о том, что в момент фиксации административного правонарушения транспортное средство находилось во владении или в пользовании другого лица.

		<p>В указанных случаях протокол об административном правонарушении не составляется, а постановление по делу об административном правонарушении выносится без участия лица, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении, и оформляется в порядке, предусмотренном статьёй 29.10 КоАП РФ.</p> <p>Из содержания статьи 28.6 КоАП РФ следует, что в настоящее время органами государственного жилищного надзора упрощенный порядок производства реализован быть не может.</p> <p>В связи с чем Госжилинспекция предлагает внести изменения в статью 28.6 КоАП РФ, предусмотрев возможность привлекать к административной ответственности по статьям 7.22, 7.23 и части 2 статьи 14.1.3 КоАП РФ лиц, ответственных за оказание коммунальной услуги по обращению с ТКО и содержание мест накопления ТКО, без составления протокола путем автоматической фиксации правонарушений посредством фото-видео съемки.</p> <p>По мнению Госжилинспекции, также необходимо внести изменения в Правила № 354, предусмотрев возможность проведения перерасчета размера платы за некачественно оказанную коммунальную услугу по обращению с ТКО без заявления потребителя.</p> <p>Кроме того, следует внести изменения в пункт 17 Приложения № 1 к Правилам № 354.</p> <p>Подпунктом «а» пункта 148(22) Правил № 354 установлена обязанность исполнителя коммунальной услуги по обращению с ТКО предоставлять потребителю коммунальную услугу по обращению с ТКО в необходимых для него объемах и надлежащего качества в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации, правилами и договором, содержащим положения о предоставлении указанной коммунальной услуги.</p> <p>Пунктом 17 Приложения № 1 к Правилам № 354 установлены требования к качеству коммунальной услуги по обращению с ТКО, в том числе требования к допустимому отклонению сроков вывоза ТКО из мест (площадок) накопления.</p> <p>Указанные параметры отклонения сроков вывоза ТКО существенно затрудняют выявление органами государственного жилищного надзора нарушения качества предоставления коммунальной услуги по обращению с ТКО, в связи с чем предлагается их исключить.</p> <p>Также предлагаем упростить процедуру лишения юридического лица статуса регионального оператора.</p>
Руководитель (заместитель руководителя) контрольного органа, учреждения, ответственного за подготовку доклада (Ф.И.О.)	Сербул Игорь Анатольевич	 (подпись)